

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru buget, finante si banci

XIVI 718 / 02.06.2004

RAPORT

la

proiectul de lege privind Statutul Bancii Nationale a Romaniei

Cu adresa L315/2004, Comisia pentru buget, finante si banci a fost sesizata pentru dezbateri in fond cu proiectul de lege mentionat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare Statutul Bancii Nationale a Romaniei, corespunzator angajamentelor asumate de Romania pentru armonizarea prevederilor acestuia cu reglementarile comunitare privind Statutul Sistemului European al Bancilor Centrale si al Bancii Centrale Europene, precum si cu prevederile altor reglementari privind bancile centrale din statele membre ale Uniunii Europene, fiind propusa pentru abrogare Legea nr.101/1998.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari a transmis aviz favorabil.

Principalele modificari si completari aduse Statutului Bancii Nationale a Romaniei, fata de actualele prevederi ale Legii nr.101/1998 sunt urmatoarele:

- a) statuarea unicitatii obiectivului fundamental si intarirea independentei functionale a bancii centrale, prin:
 - definirea clara a obiectivului fundamental al Bancii Nationale, acesta fiind asigurarea si mentinerea stabilitatii preturilor si precizarea expresa a faptului ca sprijinirea de catre BNR. a politicii economice generale a statului se face fara prejudicierea obiectivului sau fundamental;
 - consolidarea independentei institutionale a bancii centrale, atat prin definirea statutului BNR ca institutie publica independenta, cat si prin mentionarea independentei sale fata de autoritatile publice sau fata de orice alte institutii si autoritati, in indeplinirea atributiilor ce ii revin prin Statut;

- stipularea posibilitatii revocarii din functie a unui membru al Consiliului de administratie al BNR de catre Parlament, doar daca acesta inceteaza sa indeplineasca conditiile prevazute pentru exercitarea atributiilor sale sau daca se face vinovat de abateri grave, precum si reglementarea posibilitatii atacarii in justitie a hotararii de revocare;
- b) aplicarea mandatului de 5 ani pentru toti membrii Consiliului de administratie, in loc de 6 ani cat este reglementat in prezent si extinderea prevederilor legate de conflictul de interese asupra tuturor membrilor Consiliului de administratie;
- c) interzicerea oricarei posibilitati de finantare directa de catre banca centrala a institutiilor publice si eliminarea accesului privilegiat al institutiilor publice la resursele institutiilor financiare.

Comisia pentru buget, finante si banci a hotarat cu unanimitate de voturi sa intocmeasca raport de admitere, cu amendamentele prezentate in anexa.

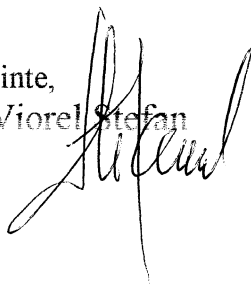
La dezbateri au participat reprezentantii Bancii Nationale a Romaniei si Ministerului Finantelor Publice..

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție, Senatul este prima Cameră sesizată, competența decizională revenind Camerei Deputatilor.

Amendamentele din anexa la prezentul raport sunt tot in competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Presedinte,
Senator Viorel Stefan



Secretar,
Senator Maria Ciocan



Anexa nr.1

**Amendamente admise
la
proiectul de lege privind Statutul Bancii Nationale a Romaniei**

Nr.crt.	Text initial	Amendamente propuse	Motivatie
1.	Art.2 (2) Principalele atributii ale Bancii Nationale a Romaniei sunt: d) stabilirea regimului valutar;	La art.2 alin.(2) lit.d) se modifica astfel: d) stabilirea regimului valutar si supravegherea respectarii acestuia; Autori: Viorel Stefan, Horga Vasile si Avram Craciun.	Banca Nationala este singura autoritate in masura sa supravegheze regimul valutar.
2.	Art.3 (2) Orice proiect de act normativ al autoritatilor publice centrale, care priveste domeniile in care Banca Nationala a Romaniei are atributii, va fi adoptat dupa primirea in prealabil a avizului Bancii Nationale a Romaniei.	Alin.(2) al art.3 va avea urmatorul cuprins: 2) Orice proiect de act normativ al autoritatilor publice centrale, care priveste domeniile in care Banca Nationala a Romaniei are atributii, va fi adoptat dupa ce in prealabil s-a solicitat avizul Bancii Nationale a Romaniei. Avizul va fi transmis in termen de cel mult 30 de zile de la solicitare. Autori: Horga Vasile, Viorel Stefan si Avram Craciun.	Avizul solicitat Bancii Nationale nu poate bloca procesul de legiferare prin netransmiterea acestuia si de aceea este necesar ca legea sa prevada termenul in care avizul va fi transmis.

3.	<p>Art.7 (3) Prin exceptie de la prevederile alin.(2) nu se aplica institutiilor de credit cu capital majoritar de stat, care beneficiaza de tratamentul acordat institutiilor de credit, conform prevederilor alin.(1).</p>	<p>Alin.(3) al art.7 va avea urmatorul cuprins: (3) Prin exceptie, prevederile alin.(2) nu se aplica institutiilor de credit cu capital majoritar de stat. Acestea beneficiaza de tratamentul acordat institutiilor de credit, conform prevederilor alin.(1).</p>	<p>Pentru coerenta textului.</p>
4.	<p>Art.33 (4) Numirile se fac pe o perioada de 5 ani, cu posibilitatea reînnoirii mandatului.</p> <p>(5) In cazul descompletarii Consiliului de administratie, completarea locurilor vacante se face pe functia respectiva, cu respectarea prevederilor alin.(3) si (4).</p> <p>(9) Hotararea de revocare din functie a membrilor Consiliului de administratie al Bancii Nationale a Romaniei poate fi atacata la Curtea Suprema de Justitie, in termen de 15 zile de la publicarea acesteia in Monitorul Oficial al</p>	<p>La art.33, alin.(4), (5) se modifica, iar alin. (9) se elimina: (4) Durata mandatului de membru al Consiliului de administratie al Bancii Nationale a Romaniei este de 5 ani, fiecare membru putand fi reinvestit o singura data. (5) In cazul descompletarii Consiliului de administratie, completarea locurilor vacante se face pe functia respectiva, pentru durata restanta a mandatului.</p> <p>Alin.9 se elimina.</p>	<p>Pentru aliniere la practicile europene.</p> <p>Eliminarea alin.(9) a fost determinata de caracterul profund neconstitucional al acestei prevederi.</p>

	Romaniei.		Hotararile Parlamentului nu sunt acte de procedura administrativa si nu pot fi atacate pe calea justitiei, singura autoritate in masura sa se pronunte asupra constitutionalitatii actelor adoptate de Parlament fiind Curtea Constitutionala potrivit prerogativelor conferite de Constitutia Romaniei.
5.	Art.35 (4) In numele Consiliului de	Autori: Viorel Stefan, Horga Vasile si Craciun Avram.	
		Alin.(4) al art.35 va avea urmatorul cuprins: (4) In numele Consiliului de	In practica

	<p>administratie, guvernatorul transmite Parlamentului, pana la data de 30 iunie a anului urmator, raportul anual al Bancii Nationale a Romaniei, care cuprinde activitatile Bancii Nationale a Romaniei si situatiile financiare anuale.</p>	<p>administratie, guvernatorul prezinta Parlamentului, pana la data de 30 iunie a anului urmator, raportul anual al Bancii Nationale a Romaniei, situatiile financiare anuale, raportul anual de audit financiar și execuția bugetului de venituri și cheltuieli, care vor fi dezbătute în ședința comună a celor doua Camere ale Parlamentului.</p> <p>Autori: Viorel Stefan, Horga Vasile si Craciun Avram.</p>	<p>europena, aceste rapoarte se prezinta atat Parlamentului cat si Presedintelui tarii, fara ca aceasta sa puna in pericol independenta bancii.</p>
6.	<p>Art.41 Bugetul anual de venituri si cheltuieli se aproba de Consiliul de administratie al Bancii Nationale a Romaniei si se verifica in executie conform practicilor procedurilor controlului si auditului intern.</p>	<p>Art.41 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Bugetul anual de venituri si cheltuieli al Bancii Nationale a Romaniei se aproba in sedinta comuna a celor doua camere ale Parlamentului, în conformitate cu obiectivele și sarcinile acesteia.</p> <p>Autori: Viorel Stefan, Horga Vasile si Craciun Avram.</p>	<p>Aliniere la practicile europene.</p>
7.	<p>Art.43 (3) Banca Nationala a Romaniei</p>	<p>La art.43, alin. (3) si (5) vor avea urmatorul cuprins:</p> <p>(3) Banca Nationala a Romaniei</p>	<p>Problemele de</p>

	<p>constituie provizioane de risc de credit conform normelor proprii aprobate de Consiliul de administratie al Bancii Nationale a Romaniei, cu informarea Ministerului Finantelor Publice.</p> <p>(5) Profitul ramas dupa aplicarea prevederilor alin.(1) si (4) se alocă si se utilizează in urmatoarea ordine de prioritate:</p> <p>a) pentru rezervele statutare – repartizari de pana la 60%;</p> <p>b) pentru constituirea surselor proprii de finantare – repartizari de pana la 30%;</p> <p>c) pentru fondul de participare a salariatilor la profit – repartizari de pana la 10%;</p> <p>d) sumele eventual ramase dupa repartizarile efectuate conform lit.a), b) si c) sunt alocate pentru destinatiile care se stabilesc de catre Consiliul de administratie al Bancii Nationale a Romaniei.</p>	<p>constituie provizioane de risc de credit, potrivit legii.</p> <p>(5) Profitul ramas dupa aplicarea prevederilor alin.(1) si (4) se repartizeaza pe destinatiile in urmatoarea ordine de prioritate:</p> <p>a) pentru rezervele statutare – un procent de 60%;</p> <p>b) pentru constituirea surselor proprii de finantare – un procent de 30%;</p> <p>c) pentru fondul de participare a salariatilor la profit – un procent de pana la 10%;</p> <p>d) destinatia sumelor eventual ramase dupa repartizarile efectuate conform lit.a), b) si c) va fi stabilita de catre Consiliul de administratie al Bancii Nationale a Romaniei.</p> <p>Autori: Viorel Stefan, Vasile Horga</p>	<p>natura fiscala nu constituie obiectul prezentei legi.</p> <p>S-au stabilit cote fixe obligatorii prin lege, urmand ca CA sa dispuna numai asupra sumelor nerepartizate din cota de 10%.</p>
8.	<p>Art.45</p> <p>Pentru eventualele erori la plati sau la</p>	<p>Art.45 va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Pentru eventualele erori la plati sau la</p>	<p>Redactare mai</p>

	<p>inregistrari in conturile titularilor, Banca Nationala a Romaniei raspunde numai pana la limita sumei eronat platite sau inregistrate in cont, inclusiv de penalitatile aferente care se varsa la bugetul de stat, suportate de titularii de cont in cazurile prevazute de lege, daca este sesizata cu reclamatie scrisa pana la expirarea termenului stabilit si comunicat titularilor de cont.</p>	<p>inregistrari in conturile titularilor, Banca Nationala a Romaniei raspunde pentru sumele eronat platite sau inregistrate in cont inclusiv dobanzile aferente prevazute pentru obligatiile bugetare intarziate la plata, daca este sesizata cu reclamatie scrisa pana la expirarea termenului general de prescriptie.</p> <p>Autor: Vasile Horga</p>	<p>clara.</p>
9.	<p>Art.47 (2) Operatiunile comerciale efectuate de Banca Nationala a Romaniei, care se reflecta in bugetul de venituri si cheltuieli si in situatiile financiare anuale, sunt supuse controlului ulterior al Curtii de Conturi.</p>	<p>Alin.(2) al art.47 va avea urmatorul cuprins: (2) Operatiunile desfasurate de Banca Nationala a Romaniei care influenteaza resursele financiare ale statului si ale sectorului public inclusiv execuția bugetului de venituri și cheltuieli, sunt supuse controlului Curtii de Conturi..</p> <p>Autor: Viorel Stefan</p>	<p>In raport cu dispozitiile art.140 din Constitutia Romaniei, revizuita in 2003, „CCR exercita controlul asupra modului de formare, de administrare si de intrebuintare a resurselor financiare ale statului si ale sectorului public.</p>

Anexa nr.2

Amendamente respinse

	<p>Art.53</p> <p style="text-align: center;">Indemnizatii</p> <p>Membrii Consiliului de administratie al Bancii Nationale a Romaniei primesc indemnizatii.</p>	<p>Autor: senator Vasile Horga</p> <p>Titlul art.53 se modifica astfel: Salarii si indemnizatii Art.53 va avea urmatorul cuprins: (1) Salariul guvernatorului Bancii Nationale a Romaniei se asimileaza nivelului de salarizare stabilit pentru functia de prim – ministru al Guvernului Romaniei. (2) Salariul prim–viceguvernatorului Bancii Nationale a Romaniei se asimileaza nivelului de salarizare stabilit pentru functia de ministru de stat. (3) Salariul viceguvernatorilor Bancii Nationale a Romaniei se asimileaza nivelului de salarizare prevazut functia de ministru. (3) Membrii Consiliului de administratie al Bancii Nationale a Romaniei primesc indemnizatii al caror nivel va fi de pana la 25% din salariul guvernatorului Bancii Nationale a Romaniei.</p>	<p>Prin continutul sau, reglementarea propusa nu este de domeniul legii. In contextul in care BNR actioneaza ca o entitate independenta si autonoma financiar, politica salariala tine de organizarea sa interna, ca de altfel si in cazul celorlalte entitati autonome din Romania. Mai mult decat atat, Parlamentul, prin prerogativele conferite de prezenta lege, are posibilitatea de a se exprima cu privire la nivelul cheltuielilor de aceasta natura prevazute in bugetul de venituri si cheltuieli al bancii.</p>
--	--	--	---